

# 馬來西亞國防誠信危機：前陸軍司令涉貪案之綜合調查與戰略影響評估報告

## 1. 執行摘要

本報告針對馬來西亞國防領域近期爆發的重大貪腐醜聞——即前陸軍司令(Panglima Tentera Darat)、丹斯里穆罕默德·哈菲祖丁·簡丹(Tan Sri Muhammad Hafizuddeain Jantan)上將及其關聯網絡遭馬來西亞反貪污委員會(SPRM/MACC)調查一案，進行了詳盡的解構與分析。該案件於2025年底至2026年初爆發，迅速演變為該國歷史上針對現役軍方高層最為嚴厲的執法行動之一。

調查顯示，此案並非單一的個人失職，而是一起涉及結構性腐敗、大規模圍標(Bid Rigging)以及複雜洗錢網絡的系統性案件。反貪會揭露了一個由26家公司組成的「採購卡特爾」(Procurement Cartel)，這些公司涉嫌通過行賄壟斷了陸軍的物資供應與維護合約。案件的核心突破點在於對「不當資金流動」的追蹤，包括查獲240萬令吉的現金轉移企圖，以及對高級軍官直系親屬(包括兩名妻子)的逮捕行動。

本報告將深入探討事件的觸發機制(吹哨人舉報)、調查的戰術執行、涉案資金的洗錢特徵、相關法律框架的適用性(特別是2009年反貪會法令第17A條文)，以及此案對馬來西亞國防部(MINDEF)採購制度改革和民選政府與軍方關係(Civil-Military Relations)的深遠影響。

---

## 2. 戰略背景：馬來西亞國防採購的生態系統

在深入分析哈菲祖丁案之前，必須先理解馬來西亞國防採購的運作環境。長期以來，國防採購因其涉及國家安全機密(National Security Secrecy)的特殊性，往往成為外部審計的盲區。

### 2.1 「責任中心」(Pusat Tanggungjawab, PTJ)的運作機制

馬來西亞武裝部隊的採購權力在一定程度上是去中心化的。各軍種(陸、海、空)設有各自的「責任中心」(PTJ)。PTJ擁有名義上的預算自主權，負責處理日常運作、維護與維修(MRO)以及小型物資的採購。

- 權力下放的雙刃劍：雖然PTJ旨在提高採購效率，但也製造了監管真空。在本案中，反貪會的調查重點正是鎖定在陸軍PTJ旗下的採購項目<sup>1</sup>。
- 拆分合同(Contract Splitting)：為了規避財政部或國防部總部的高級別審查，採購官員往往將大額合同拆分為多個低於特定門檻(如50萬令吉)的小型報價單。本案數據顯示，涉案期間有超過4,500個低於50萬令吉的項目<sup>2</sup>，這極有可能是拆分合同策略的產物。

### 2.2 歷史遺留問題與尋租文化

哈菲祖丁案並非孤立事件，而是國防部長期「尋租文化」(Rent-seeking Culture)的延續。正如報

告<sup>3</sup>所指出，此案與之前的瀕海戰鬥艦(LCS)醜聞形成了鮮明對比。LCS案雖然金額巨大(60億令吉)，但主要涉及管理不當和決策失誤，且調查過程漫長；而哈菲祖丁案則展現了更為直接的「現金換合約」(Cash for Contracts)的交易型腐敗特徵，且政府採取了前所未有的「立即停職」手段。

---

### 3. 案件時間軸與關鍵轉折點分析

本章節將重建案件的詳細時間線，剖析每個關鍵節點背後的執法邏輯與政治考量。

#### 3.1 潛伏期與爆發點(2025年12月下旬)

案件的公開化始於外部情報的洩露與政治人物的介入。

- 2025年12月22日：吹哨人的介入

政治活動家巴德魯希山(Badrul Hisham Shaharin, 通稱Chegubard)向吉隆坡金馬警區總部(Dang Wangi District Police Headquarters)投報。

  - 核心證據：Chegubard聲稱收到一份匿名信件，內含一份詳細的「金融鑑識報告」(Financial Forensic Report)<sup>4</sup>。
  - 指控內容：報告顯示，某高級軍官及其家屬的銀行賬戶每月有數萬至數十萬令吉的不明資金流入，資金源頭指向特定的國防承包商<sup>5</sup>。
  - 戰術分析：Chegubard採取了「先報警，後施壓」的策略，並威脅若當局不行動將公開銀行賬戶細節<sup>6</sup>。這種做法有效地封堵了案件被內部掩蓋的可能性，迫使反貪會迅速介入。
- 2025年12月23日：反貪會的閃電突襲

在接獲情報後的24小時內，反貪會官員突擊搜查了位於吉隆坡的國防部大樓(MINDEF)。

  - 搜查目標：官員重點調取了陸軍PTJ的公開招標文件和合約記錄<sup>1</sup>。
  - 初步發現：調查人員發現從2023年至2025年間，特定幾家公司以極高的頻率重複中標，且中標價格與市場價格存在差異，這為後續認定「卡特爾」提供了數據支持<sup>5</sup>。

#### 3.2 行政干預與權力交接(2025年12月27日 - 2026年1月1日)

這是本案最具政治意義的階段，標誌著民選政府對軍方高層問責制的確立。

- 2025年12月27日：強制休假令

國防部長拿督斯里莫哈末·卡立·諾丁(Datuk Seri Mohamed Khaled Nordin)宣佈，為了配合調查並避免利益衝突，陸軍司令哈菲祖丁被勒令立即休假<sup>8</sup>。

  - 制度突破：在過去，涉嫌不當行為的高級將領通常會被允許「軟著陸」(如提前退休或調任虛職)。此次直接在任內宣佈「休假調查」，是昌明大馬政府反腐決心的一種政治宣示。
  - 健康狀況：在調查壓力下，哈菲祖丁於12月28日左右因高血壓被送入加護病房(ICU)，導致原定的錄供程序推遲<sup>10</sup>。
- 2026年1月1日：指揮權轉移

為了確保陸軍指揮鏈的穩定，原武裝部隊總部參謀長、中將拿督阿茲漢·馬德·奧斯曼(Lieutenant General Datuk Azhan Md Othman)被迅速任命為第31任陸軍司令<sup>1</sup>。這一人事變動得到了國家元首蘇丹依布拉欣(Sultan Ibrahim)的御准，元首隨後也公開呼籲軍方必須樹

立廉潔榜樣 13。

### 3.3 收網行動：從外圍到核心（2026年1月5日 - 1月7日）

反貪會採取了「剝洋蔥」式的戰術，先剪除羽翼（承包商），再直擊核心（主官）。

- 2026年1月5-6日：瓦解卡特爾  
反貪會展開大規模逮捕行動，延扣了17名涉案公司的董事（9男8女），年齡介於20至60歲<sup>15</sup>。這些人被指控向高級軍官行賄以換取合約。
- 2026年1月7日：逮捕核心人物
  - 下午3:10：哈菲祖丁在律師陪同下抵達布城反貪會總部錄供<sup>1</sup>。
  - 下午7:00：經過數小時審訊，反貪會正式逮捕哈菲祖丁及其兩名妻子<sup>10</sup>。
  - 資金攔截：同日，反貪會攔截了一對試圖轉移240萬令吉現金的夫婦，這筆資金被認為與哈菲祖丁案直接相關<sup>10</sup>。

---

## 4. 犯罪機制解構：採購卡特爾與資金洗白

本案揭露的犯罪手法具有高度的組織性和隱蔽性，展現了現代白領犯罪（White-collar Crime）與傳統權力尋租的結合。

### 4.1 採購卡特爾（Procurement Cartel）的運作

調查鎖定了26家公司，這些公司構成了一個緊密的利益共同體。

特徵	運作模式	證據支撐
圍標（Bid Rigging）	這些公司表面上獨立，但在投標時互相串通。通常由一家公司提交目標價格，其他公司提交故意抬高或不合格的報價（陪標），確保特定公司中標。	反貪會發現「數家公司自2023年以來反覆獲得高價值合約」 <sup>19</sup> 。
項目碎片化	將大項目拆解為無數個小項目，以規避公開招標的嚴格審查，並讓更多卡特爾成員分一杯羹。	調查顯示涉及158個價值超過50萬令吉的項目，以及4,500多個低於50萬令吉的項目 <sup>2</sup> 。
代理人控制	被捕的17名董事中，部分可能是「人頭」（Nominees），背	被捕者年齡跨度大（20-60歲），顯示其中包含經驗豐

	後的實際控制人(Beneficial Owners)可能是軍官的代理人或親屬。	富的操盤手和年輕的掛名董事 <sup>15</sup> 。
--	---	-------------------------------

## 4.2 資金流向與洗錢網絡

資金追蹤(Money Trail)是本案的關鍵突破口。

1. 家庭成員作為洗錢管道：

哈菲祖丁的兩名妻子同時被捕，這是一個極具指標性的細節 10。在貪腐案件中，官員往往利用配偶或子女的賬戶接收賄款，試圖將非法所得偽裝成家庭成員的商業收入或投資回報。反貪會凍結了哈菲祖丁及其家屬的6個銀行賬戶，正是為了阻斷這一路徑 11。

2. 現金經濟與「安全屋」：

反貪會查獲的240萬令吉現金，揭示了涉案人員對現金的高度依賴 18。現金交易不留銀行痕跡，是避開金融情報機構(如國家銀行)監控的首選方式。這筆現金被試圖從一處住所轉移至另一處，暗示涉案人員可能擁有多個用於存放非法所得的「安全屋」(Safe Houses)。

Chegubard也公開質問反貪會關於安全屋搜查的細節，暗示還有更多資產未曝光 20。

3. 資產置換(Layering)：

反貪會在搜查哈菲祖丁官邸時，查獲了名牌手袋和豪華手錶 11。這是一種典型的洗錢手段，即將非法現金轉換為高價值的動產。這些奢侈品不僅易於攜帶和隱藏，且在二級市場上具有較好的流動性，是將賄賂變現的常用工具。

## 5. 法律框架與司法挑戰

反貪會在此案中援引了多項強有力的法律條文，旨在構建一個無懈可擊的起訴網。

### 5.1 2009年反貪污委員會法令(MACC Act 2009)

- 第17(a)條文：索取或接受賄賂

這是針對哈菲祖丁的核心指控。該條文規定，任何公務員若為自己或他人索取或接受賄賂，作為執行其公務職責的誘因或報酬，即屬犯罪。此罪名的最高刑罰為20年監禁及罰款賄金的五倍。

- 應用分析：反貪會必須證明哈菲祖丁接受的資金/資產與其批覆的合約之間存在「對價關係」(Quid pro quo)。

- 第23條文：利用職權收受賄賂(濫權)

此條文禁止公務員在涉及其親屬或利益關聯方的決策中行使權力。

- 應用分析：若調查證實涉案的26家公司中，有任何一家是由哈菲祖丁的家屬或代理人持有，此條文將成為最有力的定罪工具，因為它不需要證明具體的賄賂金額，只需證明利益衝突的存在<sup>4</sup>。

- 第17A條文：企業責任(Corporate Liability)

這是一項較新的條文(2020年生效)，它允許反貪會直接起訴商業組織(即涉案公司)。如果公司的員工或關聯人為了公司利益而行賄，公司本身將被追究刑事責任，除非公司能證明其已實施了「適當的程序」(Adequate Procedures)來防止腐敗。

- 應用分析：反貪會可能利用此條文迫使涉案公司認罪，或以此為籌碼換取公司董事轉為污點證人，指證受賄的高級軍官。

## 5.2 2001年反洗黑錢、反恐怖主義融資及非法活動收益法令(AMLA)

- 資產充公(Civil Forfeiture)：即使在刑事定罪之前，AMLA允許執法機構扣押並申請充公被懷疑源自非法活動的資產。這解釋了反貪會為何能迅速凍結賬戶並扣押奢侈品。
- 舉證責任倒置：在AMLA程序下，哈菲祖丁及其家屬必須向法庭證明其擁有的巨額資產(現金、奢侈品)是通過合法收入獲得的。對於公務員而言，若資產顯著超出其官職收入，這將是一個極難跨越的法律門檻。

---

## 6. 綜合影響評估

哈菲祖丁案的爆發，其影響力遠超案件本身，對馬來西亞的政治、軍事和社會層面產生了深遠的連鎖反應。

### 6.1 對武裝部隊的衝擊與重塑

- 士氣與指揮鏈：現任陸軍司令涉貪被捕，對軍隊士氣造成了嚴重打擊。這可能導致基層官兵對高層領導產生信任危機。新任司令阿茲漢面臨的首要挑戰是如何在配合調查的同時，穩定軍心並確保部隊的戰備狀態不受影響。
- 採購權限的收縮：預計國防部將收回下放給PTJ的部分採購權力，引入更嚴格的中央審計和數字化監控系統。雖然這有助於防腐，但也可能在短期內導致採購效率下降，影響部隊的物資供應。

### 6.2 政治合法性與「昌明大馬」議程

- 反腐公信力：安華政府上台後強調打擊貪腐，此案成為其「打老虎」承諾的有力註腳。與以往針對前朝政治人物的調查不同，此次針對現任高官的行動，在一定程度上消除了「政治報復」的指控，增強了反腐行動的公信力。
- 吹哨人保護的爭議：雖然Chegubard的舉報促成了此案，但他本人之前曾因其他爆料面臨法律訴訟<sup>6</sup>。此案突顯了馬來西亞在《吹哨人保護法》與《官方機密法》(OSA)之間的法律張力。政府如何在鼓勵舉報與維護國家機密之間取得平衡，將是未來的立法焦點。

### 6.3 國防工業的合規性革命

此案向馬來西亞的國防承包商發出了強烈信號：過去依靠人脈和行賄獲取合約的「潛規則」已面臨極高的法律風險。隨著第17A條文(企業責任)的啟用，國防工業將被迫建立更嚴格的反賄賂合規體系(Anti-Bribery Management Systems, ABMS)，否則將面臨被列入黑名單或巨額罰款的風險。

## 7. 結論

前陸軍司令丹斯里穆罕默德·哈菲祖丁·簡丹的被捕，標誌著馬來西亞國防治理進入了一個轉折

點。這起案件通過反貪會的精準打擊，揭開了長期寄生於國防預算之上的「採購卡特爾」面紗。從240萬令吉的現金攔截到17名公司董事的集體落網，證據鏈展示了一個系統性的腐敗網絡。

對於馬來西亞而言，此案不僅是一次執法勝利，更是一次制度性的警鐘。它暴露了權力下放(PTJ制度)在缺乏有效監管時的脆弱性，以及代理人制度如何被用來掩蓋非法利益輸送。未來，隨著司法程序的推進，公眾將期待看到不僅僅是個人的定罪，更是國防採購制度的根本性改革，以確保國家安全不再成為貪婪者的提款機。

## Works cited

1. Bekas Panglima Tentera Darat Hadir Ke Ibu Pejabat SPRM - bernama, accessed January 7, 2026, <https://www.bernama.com/bm/wilayah/news.php?id=2509887>
2. Malaysia launches military procurement corruption probe - JURIST - News, accessed January 7, 2026, <https://www.jurist.org/news/2025/12/malaysia-launches-military-procurement-corruption-probe/>
3. Army chief goes on leave amid corruption probe - Opinion - MySinchew, accessed January 7, 2026, <https://mysinchew.sinchew.com.my/news/20260102/mysinchew/7151211>
4. Procurement Of Army Projects: 26 Companies Being Probed - MACC - Bernama.com, accessed January 7, 2026, [https://bernama.com/en/news.php//general/crime\\_courts/news.php?id=2509078](https://bernama.com/en/news.php//general/crime_courts/news.php?id=2509078)
5. Military project procurement: MACC records statements from three individuals - Yahoo News, accessed January 7, 2026, <https://malaysia.news.yahoo.com/military-project-procurement-macc-records-065133329.html>
6. Activist urges MACC to freeze accounts linked to senior army officer - Free Malaysia Today, accessed January 7, 2026, <https://www.freemalaysiatoday.com/category/nation/2025/12/27/activist-now-urges-macc-to-freeze-accounts-related-to-senior-army-officer>
7. Bekas panglima tentera darat hadir ke ibu pejabat SPRM - The Sun Malaysia, accessed January 7, 2026, <https://thesun.my/berita/tempatan/bekas-panglima-tentera-darat-hadir-ke-ibu-pejabat-sprm/>
8. Malaysia army chief put on leave amid probe, says defence minister, accessed January 7, 2026, <https://www.channelnewsasia.com/asia/malaysia-army-military-anti-graft-probe-muhammad-hafizuddeain-jantan-5725031>
9. Army chief on leave due to probe | The Star, accessed January 7, 2026, <https://www.thestar.com.my/news/nation/2025/12/28/army-chief-on-leave-due-to-probe>
10. Hafizuddeain, dua isteri ditahan SPRM - Kosmo Digital, accessed January 7, 2026, <https://www.kosmo.com.my/2026/01/07/hafizuddeain-dua-isteri-ditahan-sprm/>
11. SPRM Serbu Kediaman Rasmi Panglima Tentera Darat, Siasat Aliran Tunai Mencurigakan & Projek Perolehan Bernilai Besar - The Corporate Secret,

- accessed January 7, 2026,  
<https://the-corporate-secrets.com/blog/2025/12/29/sprm-serbu-kediaman-rasmi-panglima-tentera-darat-siasat-aliran-tunai-mencurigakan-projek-perolehan-be-rnilai-besar/>
12. Ex-army chief arrives at MACC HQ | Malay Mail, accessed January 7, 2026,  
<https://www.malaymail.com/news/malaysia/2026/01/07/ex-army-chief-arrives-at-macc-hq/204608>
13. MACC arrests ex-army chief, spouses in procurement probe, accessed January 7, 2026,  
<https://www.freemalaysiatoday.com/category/nation/2026/01/07/macc-arrests-ex-army-chief>
14. Malaysia Installs New Army Chief as Predecessor Faces Corruption Allegations, accessed January 7, 2026,  
<https://en.tempo.co/read/2078491/malaysia-installs-new-army-chief-as-predecessor-faces-corruption-allegations>
15. 17 pengarah syarikat direman, disyaki terlibat rangkaian kartel tender perolehan Tentera Darat, accessed January 7, 2026,  
<https://www.astroawani.com/berita-malaysia/17-pengarah-syarikat-direman-disyaki-terlibat-rangkaian-kartel-tender-perolehan-tentera-darat-554384>
16. Perolehan Projek Tentera Darat: SPRM Tahan 17 Pengarah Syarikat, accessed January 7, 2026,  
<https://www.bernama.com/misc/rss/news.php?news.php?id=2509577>
17. Former army chief at MACC to give statement as corruption probe continues - The Vibes, accessed January 7, 2026,  
<https://www.thevibes.com/articles/news/117903/former-army-chief-at-macc-to-give-statement-as-corruption-probe-continues>
18. Malaysia seizes RM2.4 million in cash tied to army procurement graft probe, accessed January 7, 2026,  
<https://www.businesstimes.com.sg/international/malaysia-seizes-rm2-4-million-cash-tied-army-procurement-graft-probe>
19. Chegubard gesa SPRM beku akaun pegawai kanan tentera disiasat ..., accessed January 7, 2026,  
<https://www.sinarharian.com.my/article/761952/berita/nasional/chegubard-gesa-sprm-beku-akaun-pegawai-kanan-tentera-disiasat>
20. Call to reveal details of raid in army official corruption case - The Sun Malaysia, accessed January 7, 2026,  
<https://thesun.my/news/malaysia-news/people-issues/call-to-reveal-details-of-raid-in-army-official-corruption-case/>